



ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ
МЭРИЯ
ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

21.07.2025 № 78

Об общих требованиях к методике
прогнозирования доходной части
проекта городского бюджета

В соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 03.05.2017 № 80 «О Положении о финансовом управлении мэрии города Череповца» в целях объективного прогнозирования доходов города Череповца на очередной финансовый год и плановый период:

1. Утвердить общие требования к методике прогнозирования доходной части проекта городского бюджета согласно приложению 1 к настоящему распоряжению.

2. Утвердить значения коэффициентов, учитываемых при прогнозировании налога на имущество физических лиц на очередной финансовый год и плановый период, согласно приложению 2 к настоящему распоряжению.

3. Признать утратившим силу распоряжение финансового управления мэрии от 24.07.2024 № 67 «Об общих требованиях к методике прогнозирования доходной части проекта городского бюджета».

4. Настоящее распоряжение применяется к правоотношениям, возникающим при формировании проекта городского бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Заместитель мэра города,
начальник финансового управления мэрии

Д.В. Мухина

Общие требования к методике прогнозирования
доходной части проекта городского бюджета

1. Общие требования к методике прогнозирования доходной части проекта городского бюджета (далее – Общие требования) разработаны в целях повышения объективности и достоверности прогнозирования бюджета города Череповца в период формирования проекта доходной части городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2. Проект доходной части городского бюджета формируется с учетом прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов в финансовое управление мэрии в сроки, устанавливаемые ежегодным распоряжением мэрии города о разработке прогноза социально-экономического развития города, проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3. Финансовое управление мэрии вправе запрашивать у главных администраторов доходов дополнительную информацию, обосновывающую представленные прогнозные данные.

4. В целях соблюдения принципа достоверности городского бюджета, определяемого статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, главным администраторам доходов, отделу планирования и анализа доходов финансового управления мэрии при прогнозировании доходов городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период рекомендуется принимать во внимание, следующее:

- 1) руководствоваться настоящими Общими требованиями;
- 2) применять единицы измерения - тыс. рублей;
- 3) прогнозирование какого-либо доходного источника допускается не осуществлять при фактическом исполнении данного доходного источника в отчетном финансовом году в размере менее 700,0 тыс. рублей, а также при отсутствии сведений необходимых для расчета годового прогнозного объема дохода;

- 4) в целях учета влияния роста фонда оплаты труда, цен на товары и услуги при планировании доходов, для расчета которых используется индекс потребительских цен и другие индексы и коэффициенты на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период допускается учитывать их с округлением не более чем до четырех знаков после запятой;

- 5) не учитывать разовые суммы налога, удержанные с выплаченных дивидендов крупного предприятия-налогоплательщика, иные разовые выплаты, не носящие регулярный характер;

- 6) учитывать особенности применения государственной кадастровой оценки для исчисления имущественных налогов;

- 7) учитывать принятые и рассматриваемые изменения в нормативно-правовой базе и/или иную информацию, влияющую на объем прогнозируемых доходов;

- 8) прогнозировать государственную пошлину и неналоговые доходы как сумму данных по каждому доходному источнику в разрезе кодов бюджетной классификации, представленных главными администраторами доходов; в случае отсутствия данных рассчитывать, как среднее за три предшествующих года.

- 9) при введении новых ставок по действующему налогу в зависимости от размера налогооблагаемой базы использовать имеющиеся фактические показатели по

налогу, в том числе за предыдущие периоды, с учетом применения экспертных данных (оценок) для осуществления прогнозного расчета, при отсутствии таких данных разбивка в зависимости от налогооблагаемой базы не осуществляется;

10) в случае введения в очередном финансовом году новых налогов и сборов прогнозирование доходов осуществляется в объеме, спрогнозированном (согласованном) главным администратором доходов.

11) учитывать дополнительные или выпадающие доходы бюджета по налогам, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства, а также обстоятельствами, возникшими в ходе прогнозирования доходного источника. Данный показатель определяется расчетным путем, методом экспертной оценки либо рассматривается и рекомендуется на заседании экспертного совета по бюджету и экономической политике в городе (далее – Д).

5. При формировании налоговых доходов (за исключением государственной пошлины), рассчитываемых финансовым управлением мэрии в целях формирования проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период используются следующие формулы:

5.1. Налог на доходы физических лиц

Расчет прогнозируемой суммы налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), на очередной финансовый год производится по следующей формуле:

$$П_{\text{НДФЛ}} = \sum_{i=1}^n [\Phi_{\text{НДФЛ 1 полуг.ТГ } i} - \Phi_{\text{разовые 1 полуг.ТГ } i}] * K_{\text{год}}) \times K_{\text{ФОТОГ}} + Д, \text{ где:}$$

$П_{\text{НДФЛ}}$ – прогноз налога на доходы физических лиц в городской бюджет на очередной финансовый год;

$\Phi_{\text{НДФЛ 1 полуг.ТГ}}$ – фактическое поступление в городской бюджет в 1 полугодии текущего финансового года по соответствующему виду налога на доходы физических лиц;

$\Phi_{\text{разовые 1 полугодиеТГ}}$ – фактическое поступление в 1 полугодии текущего финансового года разовых сумм налога, удержанных с выплаченных дивидендов крупного предприятия-налогоплательщика, иные разовые выплаты, не носящие регулярный характер;

$K_{\text{год}}$ – коэффициент отношения фактического поступления налога в городской бюджет в 1 полугодии к году (рассчитывается за шесть предшествующих отчетных периода), по формуле:

$$K_{\text{год}} = 1/6 * \sum_{i=1}^6 [\Phi_{\text{1 пол } i} - \Phi_{\text{разовые суммы 1 пол } i}] / (\Phi_{\text{год } i} - \Phi_{\text{разовые суммы год } i}), \text{ где:}$$

$\Phi_{\text{1 пол}}$ – фактическое поступление налога в городской бюджет в 1 полугодии;

$\Phi_{\text{год}}$ – фактическое поступление налога в городской бюджет за год.

$K_{\text{ФОТОГ}}$ – коэффициент, характеризующий темп роста фонда оплаты труда работников предприятий и организаций города в отчетном финансовом году (рассчитывается по данным прогноза социального экономического развития города на очередной финансовый год).

При планировании поступлений налога на плановый период к сумме прогнозируемого налога на очередной финансовый год применяется соответствующий периоду планирования $K_{\text{ФОТ}}$, рассчитанный исходя из данных о фонде оплаты труда работ-

ников предприятий и организаций города, указанных в прогнозе социально-экономического развития города на плановый период.

При отсутствии данных о поступлениях налога на доходы физических лиц за отчетный период (год) в разрезе кодов бюджетной классификации ПНДФЛ рассчитывается от общего объема поступлений налога и распределяется на конкретные коды бюджетной классификации пропорционально фактическому поступлению налога за 7 месяцев текущего года.

5.2. Туристический налог

Расчет прогнозируемой суммы туристического налога на очередной финансовый год производится по следующей формуле:

$$T_H = \Phi_{TH} * 4, \text{ где:}$$

Φ_{TH} – фактическое поступление туристического налога в городской бюджет в 3 кв. текущего финансового года;
4 – четыре квартала.

Поступления туристического налога на плановый период принимаются равными прогнозному значению поступлений налога на очередной финансовый год. С учетом особенностей налогового законодательства и при фактическом увеличении поступлений от повышенной ставки по итогам года для расчета применяется коэффициент равный проценту увеличения.

5.3. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения

Расчет прогнозируемой суммы налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) на очередной финансовый год осуществляется по следующей формуле:

$$П_{УСН} = \Phi / K_{УСН} * K_{срнп} + Д, \text{ где:}$$

$П_{УСН}$ – прогноз поступлений УСН на очередной финансовый год;

Φ – фактическое поступление УСН в бюджет города за 7 месяцев текущего финансового года с учетом норматива отчислений в городской бюджет, действующего в очередном финансовом году (в соответствии с законами Вологодской области);

$K_{УСН}$ – значение коэффициента, учитывающего соотношение поступлений УСН 7 месяцев к году за последний отчетный финансовый год;

$K_{срнп}$ - коэффициент среднегодового роста налоговых платежей, рассчитанный по формуле:

$$K_{срнп} = 1/4 * \sum_{k=1}^4 [100\% + (k-1) * i/4], \text{ где } i = \text{ИПЦ} - 100\%, \text{ где:}$$

ИПЦ - индекс потребительских цен, указанный в прогнозе социально-экономического развития города на очередной финансовый год;

При расчете поступлений УСН на плановый период к сумме прогнозируемого налога на очередной финансовый год применяются показатели $Д$, $K_{срнп}$, рассчитан-

ный исходя из индекса потребительских цен, указанного в прогнозе социально-экономического развития города, в первом и втором году планового периода соответственно, а также норматив отчислений в городской бюджет, действующий в первом и втором году планового периода (в соответствии с законами Вологодской области) соответственно.

5.4. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения

Расчет прогнозируемой суммы налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения (далее – ПСН), на очередной финансовый год осуществляется по следующей формуле:

$$П_{ПСН} = (\Phi / K_{ПСН} * K_{срнп} + Д) * K_{искл}, \text{ где:}$$

$П_{ПСН}$ – прогноз поступлений ПСН на очередной финансовый год;

Φ – фактическое поступление ПСН в бюджет города за 7 месяцев текущего финансового года;

$K_{ПСН}$ – значение коэффициента, учитывающего соотношение поступлений ПСН 7 месяцев к году за последний отчетный финансовый год;

$K_{срнп}$ – коэффициент среднегодового роста налоговых платежей, рассчитанный по формуле:

$$K_{срнп} = 1/2 * \sum_{k=1}^2 [100\% + (k-1) * i/2], \text{ где } i = ИПЦ - 100\%, \text{ где:}$$

ИПЦ – индекс потребительских цен, указанный в прогнозе социально-экономического развития города на очередной финансовый год;

$K_{искл}$ – коэффициент, учитывающий исключение видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ПСН, рассчитанный по данным формы 1-ПАТЕНТ по формуле:

$$K_{искл} = (1 - ПД_{искл} / ПД_{всего}), \text{ где:}$$

$ПД_{искл}$ – размер потенциально возможного к получению ИП годового дохода, исчисленного исходя из срока, на который выдан патент, по исключаемым видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ПСН, в соответствии с проектом Федерального закона или принятым Федеральным законом по исключению видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ПСН, прошедшим 1 чтение в Государственной Думе Российской Федерации;

$ПД_{всего}$ – размер потенциально возможного к получению ИП годового дохода, исчисленного исходя из срока, на который выдан патент, по всем видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ПСН.

В случае сохранения количества видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ПСН, применяется $K_{искл} = 1$.

При расчете поступлений ПСН на плановый период к сумме прогнозируемого налога на очередной финансовый год применяются показатели $Д$, $K_{срнп}$, рассчитанный исходя из индекса потребительских цен, указанного в прогнозе социально-экономического развития города, в первом и втором году планового периода соответственно.

5.5. Налог на имущество физических лиц

Расчет прогнозируемой суммы налога на имущество физических лиц на очередной финансовый год осуществляется по следующей формуле:

$$\Pi_{\text{нифл}} = (H_{5\text{мн}} - H_{\text{переч}} + (H_{\text{переч}} \times K)) \times K_{\text{сб}} + 1/3 \times \Delta P + Д, \text{ где:}$$

$$\Delta P = \left(\sum_{i=1}^{i=n} S_{\text{вви}} \times K_{\text{см2i}} \times K_{\text{ви}} \times K_{\text{ли}} \times K_{\text{сб}} \times C_{\text{ти}} \right), \text{ где:}$$

$\Pi_{\text{нифл}}$ – прогноз поступлений по налогу на очередной финансовый год;

$i = 1, 2, 3, \dots, n$, где:

n – количество видов налогооблагаемого имущества;

$H_{5\text{мн}}$ – сумма налога, подлежащая уплате в бюджет и исчисленная за отчетный финансовый год, в целом по объектам недвижимости из формы 5-МН¹;

$H_{\text{переч}}$ – сумма налога, подлежащая уплате в бюджет и исчисленная за отчетный финансовый год, по объектам недвижимости, включенным в Перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, из формы 5-МН¹;

K – средний коэффициент роста (снижения) количества объектов, включенных в Перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость (утверждается правовыми актами Вологодской области) за 3 года, предшествующих очередному финансовому году;

$K_{\text{сб}}$ – среднее значение коэффициента собираемости налога за 6 последних отчетных финансовых лет и по которым имеются данные в распоряжении финансового управления мэрии (коэффициент за каждый отчетный финансовый год рассчитывается как отношение поступившего налога в отчетном финансовом году к сумме налога, подлежащей уплате в отчетном финансовом году);

ΔP – показатель, характеризующий изменение налоговых поступлений за счет ввода в эксплуатацию новых объектов недвижимости (определяется расчетным путем, методом экспертной оценки);

$S_{\text{вви}}$ – объем ввода нового жилья, объем ввода прочих объектов (за исключением промышленных объектов) по i -ому виду налогооблагаемого имущества (исходя из данных по объему ввода нового жилья, отраженных в прогнозе социально-экономического развития города в (N-2) году, где N – год поступления налога;

$K_{\text{см2i}}$ – среднеарифметическая кадастровая стоимость 1м² капитального объекта i -го вида по кадастровым кварталам, утвержденная нормативными правовыми актами Вологодской области для г. Череповца, при отсутствии действующего нормативного правового акта в прогнозных целях применяется последний действовавший нормативный правовой акт с данными для расчета $K_{\text{см2i}}$;

$K_{\text{ви}}$ – коэффициент, учитывающий уменьшение налогооблагаемой площади квартиры, части квартиры, комнаты, жилого дома, части жилого дома;

$K_{\text{ли}}$ – коэффициент, учитывающий льготные категории граждан;

¹ - В случае отсутствия данных за отчетный финансовый год, для расчета применяются данные за год, предшествующий отчетному финансовому году.

$Ст_i$ – налоговая ставка, применяемая к кадастровой стоимости объектов налогообложения;

Расчет по коммерческой недвижимости по введенному новому жилью и приватизированным муниципальным объектам нежилой недвижимости на очередной финансовый год осуществляется по формуле:

$S_{ввi} = S$ ввода нового жилья, ввода прочих объектов (за исключением промышленных объектов) $\times K_{ип}^2$.

Значения коэффициентов K_v , K_l , $K_{ип}$, учитываемых при расчете налога, указаны в приложении 2 к настоящему распоряжению.

При расчете поступлений налога на имущество физических лиц на плановый период к сумме прогнозируемого налога на очередной финансовый год применяются показатели D , $1/3\Delta P$.

5.6. Земельный налог

Расчет прогнозируемой суммы земельного налога на очередной финансовый год осуществляется по следующей формуле:

$$П_{зн} = \Phi_{зн} + (\Phi_{зн} * 3 + ДН_{юл} + (H5_{мн} + ДН_{фл}) * K_{сб}) * K_{ипл} + D, \text{ где:}$$

$П_{зн}$ – прогноз поступлений по земельному налогу на очередной финансовый год;

$\Phi_{зн}$ – среднее фактическое поступление налога от юридических лиц в бюджет города во 2-3 кварталах текущего финансового года $(\Phi_{2кв.} + \Phi_{3кв.})/2$;

$H5_{мн}$ – сумма земельного налога по физическим лицам из формы 5-МН, подлежащая уплате в бюджет и исчисленная за отчетный финансовый год³;

$ДН_{юл}$ – дополнительные начисления по земельному налогу по юридическим лицам за текущий финансовый год;

$ДН_{фл}$ – дополнительные начисления по земельному налогу по физическим лицам за текущий финансовый год;

$K_{сб}$ – среднее значение коэффициента собираемости земельного налога по физическим лицам за 6 последних отчетных финансовых лет и по которым имеются данные в распоряжении финансового управления мэрии (коэффициент за каждый отчетный финансовый год рассчитывается как отношение поступившего налога в отчетном финансовом году к сумме налога, подлежащей уплате в отчетном финансовом году);

$K_{ипл}$ – коэффициент роста площади земельных участков, подлежащих налогообложению по категории земли населенных пунктов, в текущем финансовом году к отчетному финансовому году (исходя из данных прогноза социально-экономического развития города);

При планировании поступлений земельного налога на плановый период к сумме прогнозируемого налога на очередной финансовый год применяются показатели D , $K_{ипл}$ (рассчитывается исходя из данных о площади земельных участков, подлежащих налогообложению, по категории земли населенных пунктов, в очередном

² $K_{ипл} = \text{количество объектов, принадлежащих физическим лицам и индивидуальным предпринимателям}_{отчг} / \text{количество объектов в Перечне}_{отчг}$.

Перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых в отчетном году налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, утверждается правовыми актами Вологодской области, количество объектов, принадлежащих физическим лицам и индивидуальным предпринимателям – по данным налогового органа.

³ В случае отсутствия данных за отчетный финансовый год, для расчета применяются данные за год, предшествующий отчетному финансовому году.

финансовом году к текущему финансовому году и в первом году планового периода к очередному финансовому году соответственно (исходя из данных прогноза социально-экономического развития города).

5.7. Прогнозирование единого сельскохозяйственного налога

При фактическом исполнении налога в отчетном финансовом году в размере менее 300,0 тыс. рублей, прогнозирование единого сельскохозяйственного налога на очередной финансовый год и плановый период не осуществляется.

5.8. Прогнозирование доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный бензин, прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами

Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный бензин, прямогонный бензин, зачисляемые в бюджет города, на очередной финансовый год и плановый период принимаются в объеме, спрогнозированном главным администратором доходов, при отсутствии данных прогнозные показатели принимаются в объеме, спрогнозированном Министерством финансов Вологодской области.

Приложение 2
к распоряжению финансового
управления мэрии
от 21.07.2025 № 78

Значения коэффициентов,
учитываемых при прогнозировании налога на имущество физических лиц
на очередной финансовый год и плановый период

Наименование вида налогооблагаемого имущества	Кв	Кл	Кип
жилой дом	0,6	0,750	-
квартира, комната	0,4	0,750	-
гараж, машино-место	1,0	0,750	-
коммерческая недвижимость	1,0	1,0	0,781