

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия  
на проект постановления мэрии города

«О внесении изменений в постановление мэрии города от 26.02.2013 № 815»

Управление экономической политики мэрии (далее - уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», рассмотрело проект постановления мэрии города «О внесении изменений в постановление мэрии города от 26.02.2013 № 815» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 14.03.2019.

Дата подготовки заключения: 11.04.2019.

Проект правового акта разработан АНО «Инвестиционное агентство «Череповец» (далее – разработчик Проекта правового акта).

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – апрель 2019 года.

Необходимость установления переходного периода и/или отсрочки введения Проекта правового акта либо распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.

По Проекту правового акта публичные консультации проведены в срок с 22.02.2019 по 10.03.2019 (включительно).

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет – сайте мэрии города Череповца 22.02.2019 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/99654-ocenka-reguliruusego-vozddejstvia-v-otnosenii-proekta-postanovlenia-merii-goroda-cerepovca-o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-m>).

Согласно информации, поступившей от разработчика Проекта правового акта, в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта подготовлен в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», законами Вологодской области от 08.05.2013 № 3046-ОЗ «О государственном регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Вологодской области и о внесении

изменений в отдельные законы области», от 04.10.2018 № 4408-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Вологодской области допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без торгов».

Предметом правового регулирования проекта являются механизмы, принципы и порядок регулирования инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Череповец».

Проект правового акта инициирован разработчиком в целях приведения нормативно-правового акта в соответствие с действующим законодательством и с учетом правоприменительной практики, внесения изменений в состав рабочей группы по реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования «Город Череповец», состав инвестиционного совета мэрии города в связи с кадровыми перестановками в органах местного самоуправления.

Принятие Проекта правового акта предполагает:

- исключение пункта 1.4 Положения об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Череповец» (далее – Положение) в связи с утратой целесообразности работы в специализированной информационной системе (дублирует СЭД «Летограф»);

- внесение изменений в пункт 3.2. раздела 3 Положения (Формы поддержки инвестиционных проектов) в связи с изменением законодательства Вологодской области, а также в связи с получением разъяснений Федеральной антимонопольной службы России по вопросу неправомерности предоставления муниципального имущества в залог кредитной организации для обеспечения обязательств хозяйствующего субъекта;

- изложение в новой редакции раздела 4 Положения (Содержание и порядок осуществления инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Череповец»):

- исключается требование о предоставлении справки налогового органа об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов;

- положение о регламентации размера собственных, заемных и иных источников финансирования инвестиционного проекта требованиями, установленными законодательством Вологодской области, распространяется на проекты, которые предполагают размещение объекта социально-культурного, коммунально-бытового назначения в целях осуществления деятельности в соответствии с назначением объекта;

- исключается положение о соответствии инвестиционного проекта требованиям, установленных постановлением Правительства Вологодской области от 07 ноября 2013 года № 1141 «Об утверждении стратегически важных для развития области и муниципальных районов области видов экономической деятельности»;

- проект дополняется положением о том, что Оператор запрашивает у Инвестора (заявителя) документы в зависимости от специфики инвестиционного проекта;

- в обязательные требования к инвестору (заявителю) включается возможность финансирования планируемого к реализации инвестиционного проекта, которая подтверждается документально (перечень предоставляемых документов не увеличивается);



проект дополняется положением о рассмотрении Инвестиционным советом при Губернаторе Вологодской области документов по инвестиционным проектам, которые претендуют на присвоение статуса приоритетного инвестиционного проекта, присваиваемого Инвестиционным советом при Губернаторе Вологодской области, масштабного инвестиционного проекта, либо планируются к реализации на территории Индустриального парка «Череповец»;

вводится положение о предоставлении Оператором Инвестору по его запросу информации, которая имеет значение для реализации инвестиционного проекта;

- внесение изменений в Положение о рабочей группе по реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования «Город Череповец» (обязанность обеспечивать конфиденциальность информации при осуществлении членами Рабочей группы профессиональной деятельности)

- внесение изменений в Положение об инвестиционном совете мэрии города Череповца (условия, при которых заседание Инвестиционного совета считается правомочным, возможность и условия замещения члена Инвестиционного совета в его отсутствие) для обеспечения кворума голосов на заседаниях инвестиционного совета мэрии по аналогии с порядком работы Инвестиционного совета при Губернаторе Вологодской области;

- внесение изменений в ранее утвержденный состав рабочей группы и в состав инвестиционного совета мэрии города в связи с кадровыми изменениями в мэрии города.

Альтернативные варианты регулирования отсутствуют, достижение заявленных целей без применения правового регулирования невозможно, поэтому разработчиком подготовлен Проект правового акта.

Цели Проекта правового акта не вступают в противоречие с документами стратегического планирования Российской Федерации, Вологодской области и муниципального образования «Город Череповец» и иными нормативными правовыми актами.

Основные группы субъектов, интересы которых затронуты правовым регулированием:

- юридические лица (инвесторы), которые реализуют или планируют реализовывать инвестиционные проекты на территории муниципального образования «Город Череповец» (субъекты инвестиционной деятельности);

- органы местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Оценить точную численность потенциальных адресатов правового регулирования и ее динамику не представляется возможным в связи с тем, что количество субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, не устанавливается и не ограничивается правовым регулированием Проекта правового акта или иными нормативно-правовыми документами, деятельность носит заявительный характер.

Согласно информации, представленной разработчиком Проекта, дополнительных расходов городского бюджета при реализации рассматриваемого Проекта правового акта не ожидается.

Проект правового акта содержит положения, непосредственно приводящие как к возникновению у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных расходов, связанных с необходимостью соблюдения

установленных требований правового регулирования, так и приводящих к снижению расходов инвесторов. Расчет затрат представлен ниже.

Расчет издержек инвесторов при подаче заявки-резюме инвестора на реализацию инвестиционного проекта (подготовлен с использованием Калькулятора стандартных издержек [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)):

Название требования: Предоставление документов по инвестиционному проекту

Тип требования: Предоставление информации

Раздел требования: Информационное

Информационный элемент:

Название: Предоставление документов о планируемом к реализации инвестиционном проекте

Тип элемента: Внутренние документы для хранения /передачи органам власти

Масштаб: инвестор, подающий заявку на реализацию инвестиционного проекта - 1,00 ед.

Частота: 1 ед.

Действия:

Копирование документов - 2,00 чел./часов.

Написание любого документа высокого уровня сложности (более 15 стр. печатного текста) - 8,00 чел./часов.

Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 0,50 чел./часов.

Список приобретений: Нет

Среднемесячная заработная плата по Череповцу: 41 923,00 руб.

Средняя стоимость часа работы: 249,54 руб.

Общая стоимость требования на 1 заявителя: 2 620,19 руб.

Кроме того, исключение требования о предоставлении справки налогового органа об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, а также положения о соответствии инвестиционного проекта требованиям, установленных постановлением Правительства Вологодской области от 07 ноября 2013 года № 1141 «Об утверждении стратегически важных для развития области и муниципальных районов области видов экономической деятельности», приведет к снижению затрат субъекта инвестиционной деятельности на сумму 249,54 руб. (затраты времени на заказ и получение справки). Таким образом, предлагаемые Проектом правового акта изменения не приведут к росту затрат и ухудшению условий ведения предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Проект правового акта не содержит рисков и дополнительных издержек при администрировании, не изменяет сегменты рынка, не воздействует на цены, не оказывает негативного воздействия на инновационный потенциал и инвестиционную активность.

В ходе реализации Проекта правового акта возникают новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и изменение содержания существующих обязанностей, запретов и ограничений в части изменения порядка осуществления инвестиционной деятельности при подготовке к реализации и при реализации инвестиционных проектов.

Проект правового акта предполагает установление новых обязанностей органов власти в части требования обеспечивать конфиденциальность информации

при осуществлении членами рабочей группы по реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования «Город Череповец» профессиональной деятельности, в случае если информация, относящаяся к реализации инвестиционных проектов и ставшая известной на заседании рабочей группы, доступна ограниченному кругу лиц.

Негативных последствий от принятия Проекта правового акта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Ожидаемые положительные эффекты от реализации Проекта правового акта:

- обеспечение однозначных требований к инвестору на муниципальном и региональном уровне;
- повышение прозрачности порядка осуществления инвестиционной деятельности при подготовке к реализации и при реализации инвестиционных проектов;
- возможность роста инвестиционной активности.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, с учетом отсутствия замечаний по Проекту правового акта и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствует их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Начальник уполномоченного органа



Т.В. Титова